

Ribeirão Preto, 24 de janeiro de 2024.

**AO**  
**MUNICÍPIO DE NOVA FRIBURGO**  
**SECRETARIA DE SAÚDE**  
**PREGÃO ELETRÔNICO Nº. 253/2023**  
**PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº. 11.346/2021**

**Att. Sr.(a) Pregoeiro(a) e /ou Comissão de Licitação**

A **GIGANTE RECÉM NASCIDO LTDA**, pessoa jurídica de direito privado, devidamente inscrita no CNPJ sob o número 62.413.869/0001-15, com sede em Ribeirão Preto, na Rua Martins Pena, número 93, Estado de São Paulo, ora representada por sua representante legal, vem a presença de V.S.as., de conformidade com os termos do parágrafo 1º, 2º do artigo 41 da lei 8.666 de 21 de junho de 1.993, fundamentados conforme Art. 11 do Decreto nº 23.460 de 16 de dezembro de 2002, “**tempestivamente**” para apresentar a presente:

**IMPUGNAÇÃO AO ANEXO I – TERMO DE REFERÊNCIA, ITEM 08 RADIÔMETRO PARA FOTOTERAPIA E ITEM 11 BERÇO AQUECIDO, DO EDITAL ACIMA MENCIONADO, PELOS FATOS, MOTIVOS E RAZÕES DE DIREITO ABAIXO ADUZIDOS.**

**Conforme a lei**

**Art. 3º. A licitação destina-se a GARANTIR a observância do PRINCÍPIO CONSTITUCIONAL DA ISONOMIA e a selecionar a proposta mais vantajosa para a Administração e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da**

publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos.

- **É VEDADO** aos agentes públicos:

- Admitir, prever, incluir ou tolerar, nos atos de convocação cláusulas ou **CONDIÇÕES** que comprometam, **RESTRINJA OU FRUSTREM** o seu **CARÁTER COMPETITIVO** e estabeleçam preferências ou distinções em razão da naturalidade, da sede ou domicílio dos licitantes ou que qualquer outra circunstância impertinente ou irrelevante para o específico objeto do contrato.

#### **Princípio da Igualdade:**

Este princípio prevê o dever de se dar oportunidade de disputar o certame, quaisquer interessados, que desejando dele participar, podem oferecer as indispensáveis condições de garantia. É o que prevê o já referido artigo 37, XXXI do texto constitucional. Não obstante o parágrafo 1 do artigo 3º da Lei 8.666 /93 proíbe que o ato do certame admita, preveja, inclua ou tolere cláusulas ou condições capazes de frustrar ou restringir o caráter competitivo do procedimento licitatório e veda o estabelecimento de preferências ou distinções em razão da naturalidade, sede ou domicílio dos licitantes, bem como entre empresas brasileiras ou estrangeiras ou de quaisquer outras circunstâncias impertinentes ou irrelevantes para o objeto do contrato.

### **ITEM 08 – RADIÔMETRO PARA FOTOTERAPIA**

Analisando a descrição do edital, pode-se constatar que a descrição do item encontra-se restritiva, destaca-se que como o próprio enunciado do item cita, o equipamento a ser adquirido por este conceituado órgão trata-se de um **radiômetro para fototerapia**, ou seja, **monitor portátil para medição da irradiância em aparelhos de fototerapia neonatal**.

Em rápida pesquisa de mercado, encontramos atualmente três fabricantes do Radiômetro para Fototerapia, sendo eles: Gigante, Fanem e Olidef, sendo que cada um possui características e configurações próprias, os três modelos possuem a mesma finalidade que é a **medição da irradiância em aparelhos de fototerapia**, porém com tais exigências, infelizmente o edital acaba restringindo e até mesmo direcionando para um único modelo/fabricante de equipamento.

### **EM RELAÇÃO AS PARTES:**

**1º “FAIXA DE MEDIÇÃO COM VARIAÇÃO DE PELO MENOS 0,0% A 100% MICROWATT/CM<sup>2</sup>/NM E PRECISÃO DE +/- 2,0% MICROWATT/CM<sup>2</sup>/NM”**, nos três modelos existentes a variação da medição é diferente, assim exigir que seja exatamente 0 a 100% a restrição será evidente, já que há modelo com variação de 0 a 98% bem como de 0 a 99% e a variação da precisão que vai de +/- 2,0% até 10,0%, assim para ampliar a concorrência, principalmente em um item que possui poucos fabricante e fornecedores, faz-se necessário ampliar a variação de medição, necessitando também de alteração para tornar o item mais competitivo.

Com o acima exposto, fica evidenciado a restrição, assim sugerimos alteração das partes para: **“MEDIÇÃO COM VARIAÇÃO DE PELO MENOS 0,0% A 98,0% MICROWATT/CM<sup>2</sup>/NM”** e **“PRECISÃO DE +/- 10,0% MICROWATT/CM<sup>2</sup>/NM”**, isso para possibilitar que todos os interessados em concorrer no item possam oferecer seu produto, além de permitir a ampla concorrência que beneficia o erário.

**2º “PERMITIR SELEÇÃO DO TIPO DE FONTE DE LUZ DA FOTOTERAPIA A SER MEDIDA, FLUORESCENTE, HALÓGENA E LED’S”**, com o exigido, a descrição mostra-se novamente “tendenciosa” ao equipamento fabricado e comercializado pela empresa Fanem modelo THOR 3620, já que dos equipamentos existentes no mercado é o único que possui tecla que permite esta seleção, sendo que a mesma é desnecessária nos monitores de irradiância, senão vejamos abaixo:

**“Entende-se por fototerapia, todos os equipamentos que são compostos por lâmpadas halôgenas, fluorescentes e Leds”**

**(grifo e destaque).**

Desta forma ao adquirir um radiômetro, subentende-se que a medição é para **QUALQUER TIPO DE APARELHO DE FOTOTERAPIA**, já que não constam exceções em sua medição, sendo que especificar os tipos/modelos existentes seria apenas uma redundância desnecessária.

Porém, para elucidar de uma vez que o radiômetro permite a medição em todos os tipos de fototerapia, seja halôgena, fluorescente ou led, basta observarmos o seu princípio físico e fundamentos tecnológicos, abaixo citados:

***“Princípio Físico e fundamentos da tecnologia do produto, aplicados para seu funcionamento e sua ação:***

***Foto-detecção da luz na faixa azul do espectro visível, entre 425 a 475 nm, tendo uma faixa de passagem efetiva de 36nm. A faixa de passagem é determinada usando-se os pontos de pico correspondentes a 50% do valor de pico da transmitância”.***

**(grifo e destaque).**

Desta forma fica claro que a medição é efetuada pela Foto-detecção da luz na faixa azul do espectro visível, entre 425 a 475 nm....., ou seja, independentemente de ser lâmpada halôgena, fluorescente ou Led, pois o que determina a medição é a faixa de luz azul emitida por ambas.

Com o acima exposto, fica evidenciado a restrição, assim sugerimos a retirada da parte **“PERMITIR SELEÇÃO DO TIPO DE FONTE DE LUZ DA FOTOTERAPIA A SER MEDIDA, FLUORESCENTE, HALÓGENA E LED’S”**, isso para possibilitar que todos os interessados em concorrer no item possam oferecer seu produto, além de permitir a ampla concorrência que beneficia o erário.

**3º “ESPECTRO DE ONDA MONITORADO ENTRE 400 A 550 NM”**, novamente podemos observar que nos três modelos existentes há variação do espectro de onda monitorado, sendo desnecessário *uma faixa menor de 425 e maior que 475nm*, pois como informado no tópico anterior, a medição é efetuada pela Foto-detecção da luz na faixa azul do espectro visível, entre 425 a 475 nm, necessitando também de alteração para tornar o item mais competitivo.

Com o acima exposto, fica evidenciado a restrição, assim sugerimos a alteração da parte para **“ESPECTRO DE ONDA MONITORADO ENTRE 425 A 475 NM”**, isso para possibilitar que todos os interessados em concorrer no item possam oferecer seu produto, além de permitir a ampla concorrência que beneficia o erário.

## **ITEM 11 – BERÇO AQUECIDO**

**1 - “PAINEL DE CONTROLE INTEGRADO COM INDICAÇÕES GRÁFICAS”** – A exigência acaba, mesmo que sem intenção, direcionando o item para o Berço Aquecido modelo Ampla 2085 Color da marca Fanem, pois atualmente somente o mesmo entre os berços aquecidos nacionalmente fabricados e comercializados, possui visor gráfico, vejamos:

Referência	Definição	Referência	Definição
1	SaO <sub>2</sub>	4	Geração do sinal de alarme
2	Limite de alarme	SpO <sub>2</sub>	Saturação
3	SpO <sub>2</sub> apresentado	t	Tempo

O atraso na condição de alarme é representado na figura como  $t_2 - t_1$  para demonstrar o atraso devido ao processamento e o cálculo da média.

O atraso na geração do sinal de alarme é apresentado na figura como  $t_3 - t_2$  para demonstrar o atraso devido a estratégia do sistema de alarmes e o tempo de comunicação.

O tempo total de atraso é representado na figura como  $t_3 - t_1$ .

Para mais informações sobre atraso no sistema de alarmes, veja a norma ISO 80601-2-61.

#### 6.1.11 Gráficos Simultâneos de Tendências

O Ampla® 2085 Color possui um sistema único de visualização de parâmetros através de gráficos de tendências que podem ser monitorados em conjunto.

Pressione a aba de "Tendência" para acessar a tela dos gráficos. Na tela "Tendência", é possível visualizar os parâmetros monitorados pelo equipamento ao lado do gráfico, basta selecionar o parâmetro desejado e ele será apresentado no gráfico com a mesma cor da letra do ícone selecionado. Também é possível ajustar o valor do eixo vertical esquerdo Temperatura [°C], do eixo vertical direito [%], do eixo horizontal Tempo [horas].



Os gráficos de tendência podem apresentar os seguintes parâmetros:

- Temperatura da Pele – T1 (°C)
- Temperatura Pele Auxiliar – T2 (°C)
- Temperatura Ambiente (°C)
- Diferença entre Temperatura da Pele – T1 e Temperatura da Pele Auxiliar – T2 (°C)
- SpO<sub>2</sub> (%)
- Potência do aquecedor IR (%)
- O<sub>2</sub> (%)

**Atenção!** Os parâmetros disponíveis para exibição estão sujeitos ao modo de uso do Ampla® 2085 Color e aos itens opcionais disponíveis no equipamento.

É importante frisar que o visor gráfico não é um recurso de extrema importância no funcionamento do berço aquecido, tanto que outras marcas e modelos não dispõem deste recurso, recurso que vale informar, apenas agrega valor na aquisição e na manutenção do equipamento.

Inúmeras unidades hospitalares utilizam o mesmo tipo de berço aquecido a ser adquiridos por este conceituado órgão sem que tenha visor gráfico, sendo que estes berços atendem satisfatoriamente as necessidades da rede hospitalar e seus usuários, desempenhando com louvor a finalidade a qual o berço é destinado que é o aquecimento do recém-nascido, não havendo até o momento nada que os desabone.

- **Solicitamos que a parte “COM INDICAÇÕES GRÁFICAS” seja retirada da descrição, isso para possibilitar que todos os interessados em concorrer no item possam oferecer seu produto, além de permitir a ampla concorrência que beneficia o erário.**

## 2 - EM RELAÇÃO À PARTE: “INDICAÇÕES SIMULTÂNEAS...DADOS DO PACIENTE” –

Novamente podemos constatar que trata-se de uma exigência que apenas direciona o equipamento restringindo o maior número de participantes no certame, já que atualmente somente o Berço Aquecido modelo Ampla 2085 Color fabricado pela empresa Fanem possui este tipo de recurso disponível dentre os equipamentos nacionalmente fabricados e comercializados, sendo que este recurso não é de extrema necessidade e o equipamento sem o mesmo em nada altera sua qualidade e/ou funcionalidade, já que o hospital deve obrigatoriamente possuir o prontuário de cada paciente com todas as informações necessárias.

**\*DADOS DO PACIENTE (detalhado na página 106 do manual do berço modelo Ampla 2085 da empresa Fanem).**

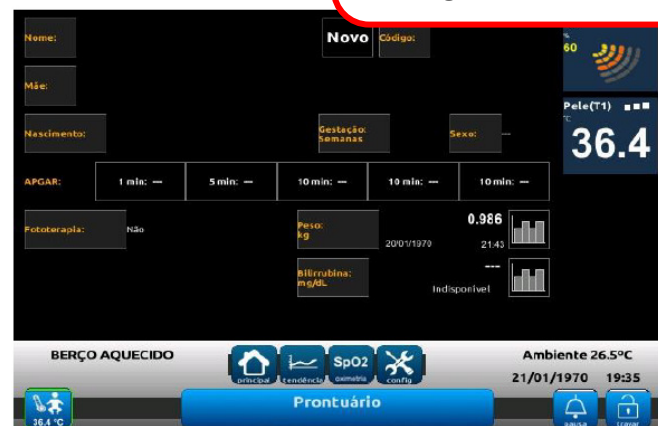
Operação do  
Equipamento

MANUAL DO USUÁRIO  
BERÇO AQUECIDO AMPLA® 2085 COLOR

Recurso existente no  
manual de uso do  
fabricante Fanem  
que corresponde a  
exigência edital.

### 6.1.12 Prontuário do Paciente

O prontuário do paciente pode ser acessado na tela principal, e apresenta espaços para preenchimento com informações do paciente que podem ser inseridas pelo operador:





- Diante do direcionamento demonstrado, solicitamos a retirada da parte **“INDICAÇÕES SIMULTÂNEAS.....DADOS DO PACIENTE”**, deixando o item mais competitivo.

**DESTACA-SE QUE O RECURSO AQUI IMPUGNADO É SIMPLES, QUE APENAS RESTRINGE A AMPLA CONCORRÊNCIA, SENDO QUE A ALTERAÇÃO SUGERIDA EM NADA ALTERA A FINALIDADE, FUNCIONALIDADE, QUALIDADE E A EFICÁCIA TANTO DO RADIÔMETRO COMO DO BERÇO AQUECIDO.**

**(Grifo e destaque nosso)**

A Administração tem por obrigação permitir e proporcionar o ingresso do maior número de participantes no certame, conseqüentemente, quanto maior for o universo de licitantes, maior será a probabilidade de obtenção da proposta mais vantajosa, portanto apresentamos esta impugnação para as devidas alterações, tornando o edital mais amplo e competitivo, para que todos ofertem equipamentos que atendam às necessidades exatas do órgão.

Respeitosamente, não podemos concordar com a descrição que está sendo exigida, sendo que impossibilita que os licitantes possam oferecer suas propostas totalmente de acordo com o edital, acarretando prejuízo ao erário, já salienta o TCU: **“Quem compra mal, compra mais de uma vez e pior, com dinheiro público”**.

O que pleiteamos é tão somente a oportunidade de concorrer em igualdade com qualquer outra empresa que se apresente com preços compatíveis e equipamento de qualidade, espelhando a realidade do nosso país, acreditamos que esta é a finalidade de todos, proceder de forma zelosa pelos interesses de todos os usuários, procurando comprar equipamentos e demais produtos, que façam parte do uso rotineiro junto aos órgãos ligados a saúde, com qualidade, atendendo as necessidades dos profissionais da saúde e principalmente atendendo aos Princípios da Isonomia, Legalidade, Impessoalidade, Igualdade e Economicidade, princípios que regem os processos licitatórios.



## **DO PEDIDO**

Diante o exposto, assim pleiteamos:

a) O acolhimento da presente Impugnação efetuando as alterações sugeridas através de adendo, pois neste aspecto o Edital conferirá o caráter competitivo do certame para fins de participação da impugnante, na medida em que invariavelmente mais fabricantes terão a possibilidade de oferecer tais produtos;

b) Caso não seja este o entendimento de Vossa Senhoria, requer desde logo, que seja a presente Impugnação submetida à apreciação da Autoridade Superior competente, para que delibere sobre seus termos, conforme legislação em vigor, deliberando, por meio de parecer técnico acerca da inviabilidade dos produtos que não possuam a característica impugnada.

Assim, por ser justo e totalmente razoável, espera-se por um parecer favorável quanto a pretensão requerida, pois tal exigência “restritiva” prejudica a aquisição, sendo que restringe a ampla concorrência, onerando os cofres públicos, além do retardo na compra que prejudica os atendimentos, tratando-se de equipamento essencial à saúde.

Termos em que  
Pede Deferimento

Érica Vernile Pereira Vezono  
Representante Legal